

CURSO 18: CONTROLE SOCIAL NO SUAS

09 à 12 de dezembro de 2025
Das 8h30 às 12h00



Facilitador: RICARDO OLIVEIRA



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
**PER
NAM
BU**
CO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

OBJETIVO GERAL

Possibilitar o conhecimento acerca do controle e do controle social no universo das políticas públicas e de sua prática no SUAS



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Apresentar os elementos conceituais e legais sobre o controle, controle social, conselhos de políticas públicas, com ênfase no Conselho de Assistência Social;
- Indicar e refletir sobre as normas e práticas de controle e de controle social no SUAS;
- Garantir o acesso, estudo e reflexão sobre as práticas de controle e controle social nos municípios a partir da atividade extra.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

1º dia – 09 de dezembro de 2025 (terça-feira)

Módulo 1: Aspectos introdutórios ao tema

Seção 1:

O controle da administração pública: controle interno e controle externo

Tópicos principais do controle na administração pública

Seção 2:

Accountability – noções básicas;

Accountability e os conselhos de Políticas Públicas



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

2º dia - 10 de dezembro de 2025 (quarta-feira)

Módulo 2: Concepções básicas das principais categorias de estudo.

Seção 1:

Concepção e evolução da Participação Social;
Concepção, norma e natureza do controle social.

Seção 2:

Definição e norma em relação a função de conselheiro/a;
Ser conselheiro/a no CMAS.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

3º dia - 11 de dezembro de 2025 (quinta-feira)

Módulo 3: Definição conceitual e legal sobre Conselho e a Prática do Controle

Seção 1:

Concepção, atribuição e natureza dos Conselhos de Políticas e de Direitos;
Concepção, atribuição e natureza do Conselho de Assistência Social

Seção 2:

Relato de experiências sobre as práticas de controle ou controle social vivenciadas pelos participantes;
Reflexão sobre as experiências apresentadas.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

4º dia - 12 de dezembro de 2025 (sexta-feira)

Módulo 4: Aprofundamento sobre a prática do Controle Social no SUAS

Seção 1:

O Controle Social no SUAS – Abordagem geral com base na NOB/SUAS

Seção 2:

O Controle Social no SUAS

– Abordagem sobre o Programa Bolsa Família

- Abordagem sobre o Plano Municipal de Assistência Social e os Temáticos



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

Módulo 5: **Atividade Extra** – 4 horas de pesquisa e estudo

Realizar entrevistas com conselheiros/as do CMAS do município (4 questões);

Responder ao questionário (2 questões).



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTROLE SOCIAL NO SUAS

AULA – 1: 09.12.25 – 08h30-12h00

Módulo 1: Aspectos introdutórios ao tema

Seção 1:

- O controle da administração pública: controle interno e controle externo
- Tópicos principais do controle na administração pública



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CONTROLE SOCIAL NO SUAS

Seção 1:

O controle da administração pública:
controle **interno** e controle **externo**



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTROLE - ALGUNS ANTEDEDENTES IMPORTANTES

GOVERNANÇA



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BUCO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

GOVERNANÇA

A governança pode ser compreendida, de forma geral, como um sistema composto por mecanismos e princípios que as instituições possuem para **auxiliar a tomada de decisões e para administrar as relações com a sociedade**, alinhado às boas práticas de gestão e às normas éticas, com foco em objetivos coletivos (CGU)



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

PRINCÍPIOS DA GOVERNANÇA:

- **Capacidade de resposta:** capacidade que a administração tem para manifestar-se de forma *nítida*, eficiente e eficaz às demandas apresentadas pelas partes interessadas;
- **Integridade:** atuação focada na **priorização do interesse público**, pautando-se em valores morais e conduta ética;
- **Confiabilidade:** capacidade de **minimizar incertezas**, garantindo um grau de segurança e credibilidade ao cidadão;



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

PRINCÍPIOS DA GOVERNANÇA:

- Melhoria regulatória:** medidas sistemáticas para ampliar a qualidade da regulação com base em evidências e apoiadas em **opiniões dos cidadãos e partes interessadas;**
- Prestação de contas e responsabilidade (accountability):** mecanismo para a prestação de contas, o controle e a responsabilização pelo desempenho e resultados das ações na gestão pública;
- Transparência:** garantia de acesso às informações legítimas e fidedignas aos cidadãos.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

MECANISMOS PARA O EXERCÍCIO DA GOVERNANÇA

- **Liderança:** conjunto de práticas de natureza humana ou comportamental exercida nos **principais cargos das organizações;**
- **Estratégia:** definição de diretrizes, objetivos, **planos e ações,** além de critérios de priorização e alinhamento entre organizações e partes interessadas, para que os serviços e produtos de responsabilidade da organização alcancem o resultado pretendido;



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

MECANISMOS PARA O EXERCÍCIO DA GOVERNANÇA

Controle: processos estruturados para mitigar os possíveis riscos com vistas ao alcance dos objetivos institucionais e para garantir a execução ordenada, ética, econômica, eficiente, e eficaz das atividades da organização, com preservação da legalidade e da economicidade no uso de recursos públicos.



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BU
CO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CLASSIFICAÇÕES ACERCA DO **CONTROLE**



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
**PER
NAM
BU**CO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTROLE ADMINISTRATIVO

É o conjunto de instrumentos que o ordenamento jurídico estabelece a fim de que a **própria administração pública**, os Poderes Judiciário e Legislativo, e ainda **o povo**, diretamente ou por meio de **órgãos especializados**, possam exercer o poder de fiscalização, orientação e revisão da atuação administrativa de todos os órgãos, **entidades e agentes públicos**, em todos os Poderes e níveis da Federação.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

O **controle** possui algumas espécies ou classificações que são estabelecidas pela **doutrina**:

- Classificação quanto ao momento: prévio, posterior ou concomitante;
- Classificação quanto à natureza: de legalidade ou de mérito;
- **Classificação quanto à extensão: interno ou externo**
- **Classificação quanto ao órgão: administrativo, judicial ou legislativo.**



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTRLE EXTERNO E INTERNO

A fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial da União e das entidades da administração direta e indireta, quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e renúncia de receitas, será exercida pelo Congresso Nacional, mediante controle externo, e pelo sistema de controle interno de cada Poder. (Art. 70, CF 1988)



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONTROLE EXTERNO E NTERNO

Parágrafo único. Prestará contas qualquer **pessoa física ou jurídica, pública ou privada**, que utilize, arrecade, guarde, gerencie ou administre **dinheiros, bens e valores públicos** ou pelos quais a União responda, ou que, em nome desta, assumas obrigações de natureza pecuniária. (Art. 70, CF 1988) (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle EXTERNO



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BUCO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle EXTERNO

O **controle externo**, é exercido por um Poder sobre os atos administrativos praticados por outro Poder, ou seja, por quem não integra a estrutura do mesmo poder, porque há limites para o mesmo poder.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle EXTERNO

O controle externo, fica a cargo do Congresso Nacional e será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas da União, ao qual compete:

I- apreciar as contas prestadas anualmente pelo Presidente da República, mediante parecer prévio que deverá ser elaborado em sessenta dias a contar de seu recebimento; (Art. 71, CF 1988)



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle EXTERNO

Em síntese, o controle externo é aquele exercido por órgão diferente do controlado, isto é, pelo Congresso Nacional, **Assembleias Legislativas dos Estados, Distrito Federal e Câmaras Municipais**, auxiliados por seus respectivos **Tribunais de Contas**. Quando o controle é exercido por um Poder sobre as condutas administrativas de outro, se dá o controle externo.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BUCO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO

Os Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário manterão, de forma integrada, sistema de controle interno com a finalidade de:

I- avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos da União;

IV- apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional. (Art. 74, CF 1988)



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO

§ 1º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União, sob pena de responsabilidade solidária.

§ 2º Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para, na forma da lei, denunciar irregularidades ou ilegalidades perante o Tribunal de Contas da União. (Art. 74, CF 1988)



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO

O controle interno é aquele exercido por dentro de um mesmo Poder, seja ele exercido no âmbito hierárquico, seja o exercido por meio de **órgãos** especializados, **sem relação de hierarquia** com o órgão controlado.

Exemplo: fiscalização de projetos e programas de governo e da sociedade civil



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BU
CO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO

É controle que a administração direta exerce sobre a administração indireta de um mesmo Poder. Assim, o controle que as chefias exercem sobre os atos de seus subordinados dentro de um órgão público é classificado como controle interno



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO

Objetivos gerais :

- a) execução ordenada, ética, econômica, eficiente e eficaz das operações;
- b) b) cumprimento das obrigações de *accountability*;
- c) c) cumprimento das leis e regulamentos aplicáveis; e
- d) d) salvaguarda dos recursos para evitar perdas, mau uso e danos.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO

O estabelecimento de Controle **Interno** no âmbito da gestão pública visa essencialmente aumentar a probabilidade de que os objetivos e metas estabelecidos sejam alcançados, de forma eficaz, eficiente, efetiva e econômica (Brasil, 2016, p. 2).



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO na PRÁTICA

CONTROLE INTERNO NO CMAS/CEAS E CNAS

Acórdão TCU 2404/2017

Objeto da auditoria: Temática do **controle** dos recursos federais descentralizados no âmbito do Sistema Único da Assistência Social (SUAS), abordando a participação dos **Conselhos de Assistência Social (CAS)** na realização desses controles.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Controle INTERNO na PRÁTICA

CONTROLE INTERNO NO CMAS/CEAS E CNAS

Art. 30-B. Caberá ao ente federado responsável pela utilização dos recursos do respectivo Fundo de Assistência Social o controle e o acompanhamento dos serviços, programas, projetos e benefícios, por meio dos respectivos órgãos de controle, independentemente de ações do órgão repassador dos recursos. (Incluído pela Lei nº 12.435, de 2011 na LOAS).



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTROLE SOCIAL NO SUAS

AULA – 1: 09.12.25 – 08h30-12h00

Módulo 1: Aspectos introdutórios ao tema

Seção 2:

Accountability – noções básicas;

Accountability e os conselhos de Políticas

Públicas



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Seção 2: Accountability – noções básicas



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BUCO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY – CONCEITO

O termo tem origem inglesa e sua tradução está associada à “prestação de contas”. Assim, em linhas gerais, **Accountability consiste no dever que um órgão e/ou Instituição tem de prestar contas, em decorrência das responsabilidades oriundas de uma delegação de poder.**



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY – CONCEITO

Não existe uma palavra em português que traduz **accountability**, mas sim uma dezena de termos que tentam conceituá-la, tais como **controle, fiscalização, responsabilização, prestação de contas, compromisso, proatividade e transparência.**



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY – CONCEITO

[...] controle e accountability não são sinônimos, sendo o primeiro um dos componentes do segundo, embora sejam, num regime democrático, indissociavelmente ligados, porque não há efetivação da accountability sem a utilização de instrumentos institucionais de controle.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY VERTICAL – CONCEITO

A Accountability vertical – é o controle da sociedade em relação ao Estado. A sociedade pode, através do voto, punir ou premiar um governante, denunciar atos incorretos realizados pelas autoridades públicas ou reivindicar demandas que sejam necessárias para o bem comum (FERNANDES 2016, p. 5)



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY VERTICAL – CONCEITO

accountability vertical é realizada em instância de poderes diferentes. Uma vertente da accountability vertical e de grande impacto, é accountability societal ou social: nesse caso é a sociedade que individualmente ou em grupos realiza pressão para que os poderes públicos esclareçam políticas, gastos e (in)eficiências da máquina pública.

Representa o **controle externo institucional** e o **não institucional**



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BUCO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY – CONCEITO

Segundo Hernandez e Cuadros (2014), **accountability social** refere-se a **mecanismos externos e informais de controle de poder, tais como: a opinião pública, interesses de grupos de pressão, as exigências dos cidadãos e da sociedade civil, o escrutínio da mídia.**

Controle externo NÃO institucional



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BUCO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY HORIZONTAL – CONCEITO

Accountability horizontal implica a existência de instituições legalmente instituídas para o controle mútuo dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário (freios e contrapesos).

Os mecanismos de accountability horizontal podem ser: controles administrativos, exercidos pelos próprios Poderes sobre seus atos e agentes (controle interno) (SANTOS 2019, p. 33)

Exemplo: os Conselhos de Políticas Públicas – O CMAS etc.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

Seção 2:

Accountability e os conselhos de Políticas Públicas



UNIVERSIDADE
FEDERAL RURAL
DE PERNAMBUCO



FADURPE
Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional



PROGRAMA
CAMINHOS
DA GESTÃO
GOVERNO DE PERNAMBUCO



PROGRAMA DE
EDUCAÇÃO
CORPORATIVA



ESFOSUAS/PE
Escola de Formação dos Trabalhadores/as
do Sistema Único de Assistência Social
de Pernambuco

Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



GOVERNO DE
PER
NAM
BUCO
ESTADO DE MUDANÇA

CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY E CONSELHOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Accountability, é fundamental para os conselhos de políticas públicas, pois conecta a responsabilidade do governo com a participação cidadã, tornando os agentes públicos transparentes e responsáveis por suas decisões e uso de recursos, através de mecanismos de **controle social (vertical)** e **institucional (horizontal)**, assegurando que as políticas atendam aos interesses da sociedade e combatam a corrupção, promovendo a boa governança.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY E CONSELHOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Habermas (1997, p. 92) conceitua esfera pública como sendo um espaço deliberativo onde os indivíduos podem questionar publicamente sobre assuntos de interesse coletivo e que “pode ser descrita como uma sede adequada para comunicação de conteúdos, tomada de posição e opiniões” (FERNANDES 2016, p. 9).



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY E CONSELHOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Os controles horizontais pressupõem uma ação entre iguais ou autônomos, através da mútua fiscalização entre os poderes (os freios e contrapesos) ou entre os órgãos. Pode ser um controle interno, através de ouvidorias, auditorias e outros mecanismos, ou externos. No Brasil esse controle externo está a cargo do legislativo, exercido com o auxílio dos tribunais de contas.



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY E CONSELHOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Uma terceira forma de controle é o chamado accountability social (também se registra a expressão societal), que não necessariamente se faz através do processo eleitoral. Tais mecanismos incluem a possibilidade de denúncia aos órgãos de controle, em especial tribunais de conta ou mesmo a **proposição de Ações Populares ou Ações Civis Públicas, a denúncia à imprensa, manifestações populares** e outras formas de responsabilização (RIBEIRO 2022, p. 149/150)



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

ACCOUNTABILITY E CONSELHOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

No caso dos Conselhos de Políticas Públicas (em especial nas áreas de saúde, educação e **assistência social**), embora tenham um alcance maior (atingem mais de 96% dos municípios, com uma média de quase cinco conselhos por município), acabam por ter uma atuação apenas burocrática (RIBEIRO 2022, p. 150).



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

CONCLUSÕES A CERCA DOS TIPOS DE CONTROLE E DE ACCOUNTABILITY

1. Os Conselhos de Políticas Públicas e consequentemente os CAS, praticam o Controle Interno e a accountability horizontal.
2. Nos Conselhos de Políticas Públicas e consequentemente nos CAS, é possível a prática do Controle Social e **possivelmente** do accountability societal, numa perspectiva de disputa, convergência e divergências, na relação entre sociedade civil e estado (governo).



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



CURSO: CONTRLE SOCIAL NO SUAS

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BRASIL. (2016). Instrução Normativa Conjunta MP/CGU Nº 01. Dispõe sobre controles internos, gestão de riscos e governança no âmbito do Poder Executivo federal.

FERNANDES, Eliane Leão. ACCOUNTABILITY E PARTICIPAÇÃO POPULAR: O PAPEL DOS CONSELHOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS COMO MECANISMOS DE GESTÃO PÚBLICA. 2016. <https://www.educacaofiscal.ms.gov.br/artigos-dissertacoes-teses/> Acesso em 28 de novembro de 2025.

ERNANDEZ, A.; CUADROS, D. Iniciativas de transparencia y accountability en America latina: naturaleza, tipologia e incidencia en la democracia y el desarrollo. In: PINHEIRO, D.; MELO, D; COSTA, J.; (Orgs.). **Democracia: desafios, oportunidades e tendências**. Florianópolis: Imaginar o Brasil, 2014.

RIBEIRO, Ivan César. ACCOUNTABILITY, DEMOCRACIA E POLÍTICAS PÚBLICAS. Revista de Direito da Administração Pública, v.1, n.3, dossiê temático, 2022, p.147-157.

SANTOS, Nayaria Cristina Lima dos. Mecanismos de accountability horizontal e confiança pública no desempenho organizacional. Boletim Científico ESMPU, Brasília, a. 18 – n. 54, p. 31-55 – jul./dez. 2019



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



É fácil livrar-se das responsabilidades.
Difícil é escapar das consequências
por se ter livrado delas”
(Graciliano Ramos)

Obrigado!



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas



Secretaria de Assistência Social, Combate à Fome e Políticas sobre Drogas - SAS
Secretaria Executiva de Assistência Social - SEASS
Gerência de Gestão do Trabalho e Educação Permanente - GETEP

E-mail: esfosuas.pe@ufrpe.br
Telefone: 81 3183-0715 / 3183-0777
WhatsApp: 81 9.9488-2325



Secretaria
de Assistência Social,
Combate à Fome e
Políticas sobre Drogas

