



**Secretaria de Desenvolvimento Social, Criança e Juventude**  
**Secretaria Executiva de Assistência Social**  
**Gerência de Gestão do Trabalho e Educação Permanente**  
**Fundação Apolônio Salles**



Secretaria de Desenvolvimento Social, Criança e Juventude



GOVERNO DO ESTADO  
**PERNAMBUCO**  
MAIS TRABALHO, MAIS FUTURO.

MINISTÉRIO DA CIDADANIA





# CURSO

# INTRODUÇÃO AO PROVIMENTO DOS SERVIÇOS E BENEFÍCIOS SOCIOASSISTENCIAIS DO SUAS

Modulo I

ASSISTÊNCIA SOCIAL E A GARANTIA DOS DIREITOS  
SOCIOASSISTENCIAIS POR MEIO DO SUAS

1ª Parte – 17/01/2022

Facilitador(a): Rogério de Souza Medeiros



**MÓDULO I –  
A Assistência Social e a  
Garantia dos Direitos  
Socioassistenciais por  
meio do SUAS**

**OBJETIVOS INSTRUCIONAIS:**

- 1) Compreender a Assistência Social enquanto política de garantia de direitos assegurados na Constituição de 1988;
- 2) Descrever o campo específico de ação da Política de Assistência Social;
- 3) Identificar as diferentes expressões da pobreza, riscos e vulnerabilidades existentes no território em que atua profissionalmente.



**MÓDULO I –  
A Assistência Social e a  
Garantia dos Direitos  
Socioassistenciais por  
meio do SUAS**

PERCURSO

- O SUAS como estratégia para garantia de direitos Socioassistenciais
- A construção do SUAS como “processo”
- A Assistência Social no campo da Seguridade Social e as diferentes expressões da pobreza, riscos e vulnerabilidades existentes no território
- Os eixos estruturantes e a concretização dos objetivos da Política de Assistência Social através do SUAS



## Objetivo geral

Refletir sobre as **bases para a organização e operacionalização do SUAS** enquanto SISTEMA, na perspectiva de institucionalização da Assistência Social como direito de **cidadania**, que se efetiva através de seguranças sociais tendo como fim a ampliação das **capacidades fundamentais** para a constituição de sujeitos políticos.



## Percurso formativo: bases conceituais

A Institucionalização da Assistência Social como direito de cidadania (ruptura com velhas práticas e visões), a partir da:

Parte 1) Cidadania como processo de constituição de sujeitos políticos.

Parte 2) Assistência Social configurada político e institucionalmente como Sistema;



Vídeo

“Especial apresenta história da Assistência Social no Brasil”



<https://www.youtube.com/watch?v=qPE5MdntV2Y>

(até os 12m42s)



## Sobre cidadania:

- Em seu sentido moderno, o conceito comporta ao menos duas acepções:
  - Cidadania formal
  - Cidadania substantiva



## Sobre cidadania:

- Cidadania formal - *Status* de membro pleno de uma comunidade política;

Comunidade política = Estado-nação

- Cidadania substantiva - Requer a definição dos direitos que compõem o status formal;



## Sobre cidadania:

- Cidadania formal

Estado

-

nação

princípio de autoridade

/

princípio de solidariedade

princípio burocrático

/

princípio de identidade

forma de organizar o poder

/

forma de pertencimento



## Sobre cidadania:

- Cidadania substantiva - Requer a definição dos direitos que compõem o status formal;

T. H. Marshall (1950) : A cidadania moderna composta por três gerações de direitos:

Direitos Civis → Direitos Políticos → Direitos Sociais



## Sobre cidadania:

“A referência jurídica moderna sobre sujeitos titulares de direitos indica uma grande novidade: fruto de conquista civilizatória. Os direitos modernos são subjetivos, ou seja, são direitos do sujeito, o qual para ser titular precisa, como condição imprescindível à sua fruição, **ser capaz de agir.**” (REGO e PINZANI, 2013, p. 76)



## Sobre cidadania:

“Os componentes da cidadania moderna (novamente, tal qual codificados por Marshall) passam a assumir funções normativas particulares: 1. ao garantir o acesso igualitário aos direitos subjetivos, os *direitos civis* fixam as fronteiras entre a comunidade societal e o Estado, de forma a proteger a primeira de possíveis incursões estatais; 2. ao proporcionar (direta ou indiretamente) igual acesso à participação nos negócios públicos, os *direitos políticos* estabelecem os elos entre a comunidade societal e o Estado sem, contudo, borrar totalmente as fronteiras entre um e outro; 3. e, finalmente, ao proporcionar os recursos e capacidades para que indivíduos atuem autonomamente, as *garantias sociais* tornam efetivos aqueles mesmos direitos subjetivos.” (TAVOLARO, 2008. p. 123)



## Cidadania e políticas sociais de combate à pobreza e às desigualdades sociais

- A ideia de “cidadania social” surge do reconhecimento da importância de igualdade de acesso aos direitos sociais;
- No que diz respeito à pobreza:
  - a) política social não é só e nem prioritariamente política de combate à pobreza;
  - b) política social não é o único instrumento de combate à pobreza;
  - c) política social não deve ser dissociada de direitos sociais.



## Políticas sociais e cidadania

“Políticas sociais [...] são antes instrumentos para promover autonomia individual e criar senso de comunidade, em uma palavra: elas são instrumentos de cidadania, pois visam *‘proteger o status de uma pessoa como membro pleno de uma comunidade’*”. (REGO e PINZANI, 2013, p. 79)



## Voltando ao Percurso Formativo...

...formulamos a seguinte relação:

- Aprofundar a percepção acerca deste sujeito, usuário, em relação às capacidades que detém para vivenciar o "*status de membro pleno de uma comunidade*";
- A Institucionalização da Assistência Social como estratégia para garantir direitos de cidadania através de um esforço progressivo de institucionalização de procedimentos (procedimentalização), de integração de ações, que implique crescente complexificação - **Sistema**.



- Algumas questões para debate:
- Quais as implicações de concebermos o usuário do SUAS como **sujeito político**?
- Quais as relações possíveis entre **políticas sociais e cidadania**?
- Qual a implicação da proteção social tornar-se um **direito do cidadão** e um **dever do Estado**?
- Porque um SISTEMA?...

...A desenvolver na próxima sessão



## Referências

- MARSHALL, Thomas Humphrey. Cidadania, classe social e status. Zahar, 1967.
- PINZANI, Alessandro; REGO, Walquiria Leão. Vozes do Bolsa Família: 2a edição. SciELO-Editora UNESP, 2014.
- TAVOLARO, Sergio. Quando discursos e oportunidades políticas se encontram: para repensar a sociologia política da cidadania moderna. Novos estudos CEBRAP, n. 81, p. 117-136, 2008.



Obrigado!

Rogério de Souza Medeiros  
[medeirosrogerio@gmail.com](mailto:medeirosrogerio@gmail.com)



Secretaria de Desenvolvimento Social, Criança e Juventude  
Secretaria Executiva de Assistência Social  
Gerência de Gestão do Trabalho e Educação Permanente

[www.sigas.pe.gov.br](http://www.sigas.pe.gov.br)  
E-mail: [capacitasuas.pe@sdscj.pe.gov.br](mailto:capacitasuas.pe@sdscj.pe.gov.br)  
Telefone: 81 3183 0715

Fundação Apolônio Salles  
Universidade Federal Rural de Pernambuco - UFRPE

E-mail: [capacitasuas.ufrpe@ufrpe.br](mailto:capacitasuas.ufrpe@ufrpe.br)