



**Secretaria de Desenvolvimento Social Criança e Juventude**  
**Secretaria Executiva de Assistência Social**  
**Gerencia de Projetos e Capacitação**  
**Centro Universitário Tabosa de Almeida – (ASCES-UNITA)**



## Módulo II – Unidade I

**O modelo de financiamento do SUAS**

## Módulo II – Unidade II

**Cofinanciamento do SUAS**

## Módulo II – Unidade III

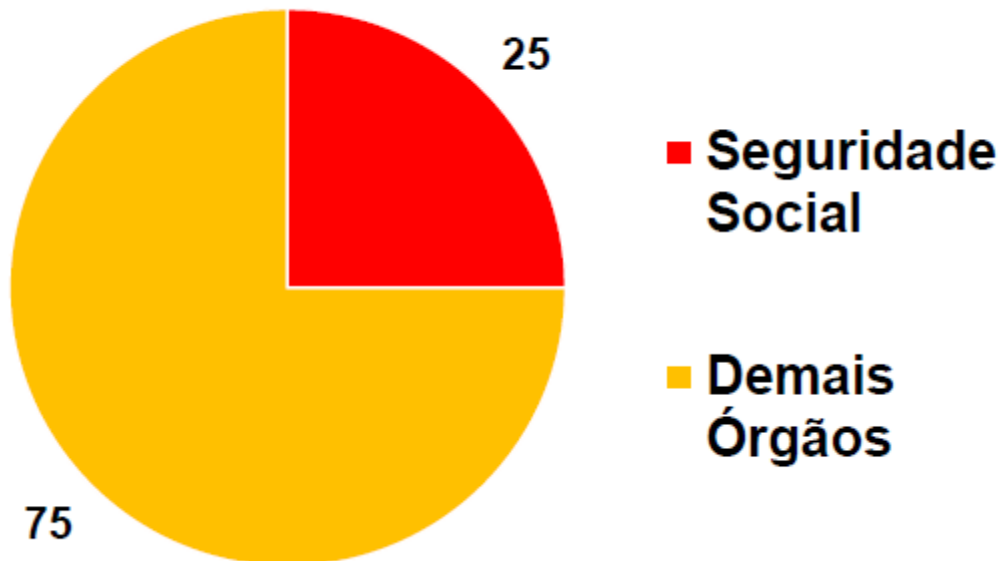
**O papel e o funcionamento dos Fundos de Assistência Social**

**Facilitadora: Rita da Silva Barros Neta**



# Modelo de financiamento do SUAS

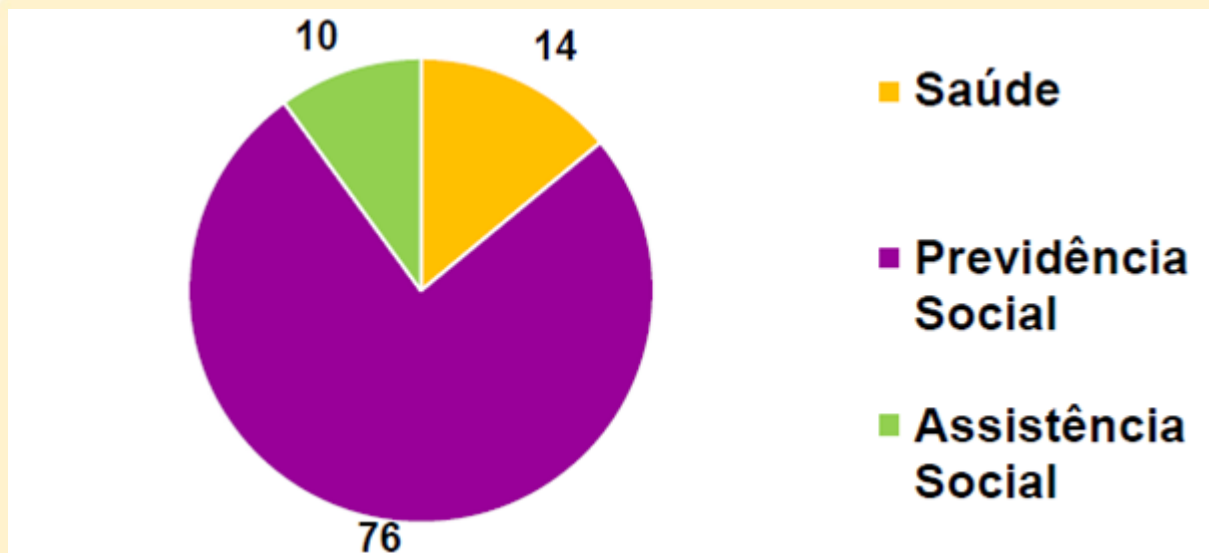
## ORÇAMENTO DA UNIÃO (%)





# Modelo de financiamento do SUAS

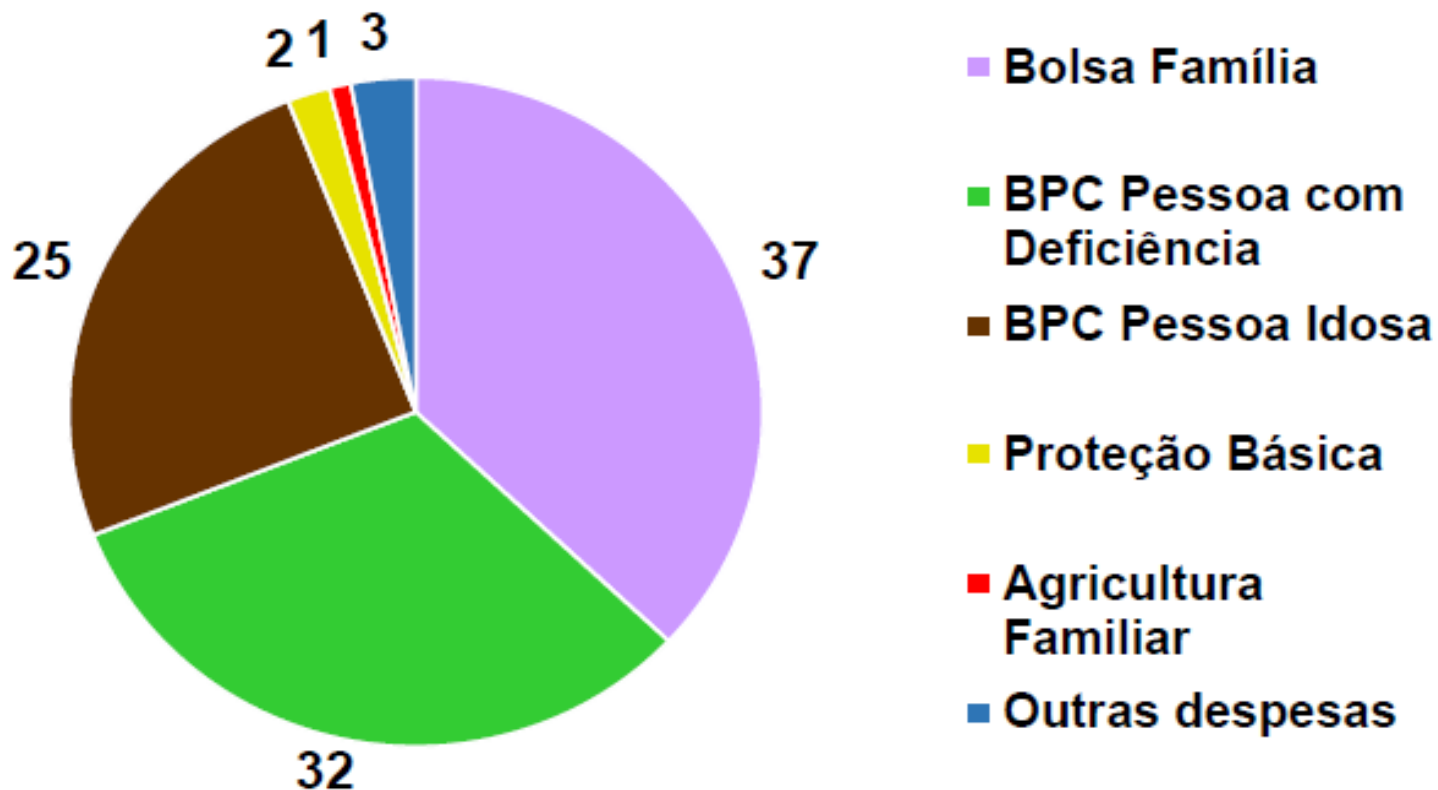
## Orçamento da Seguridade Social (%)





# Modelo de financiamento do SUAS

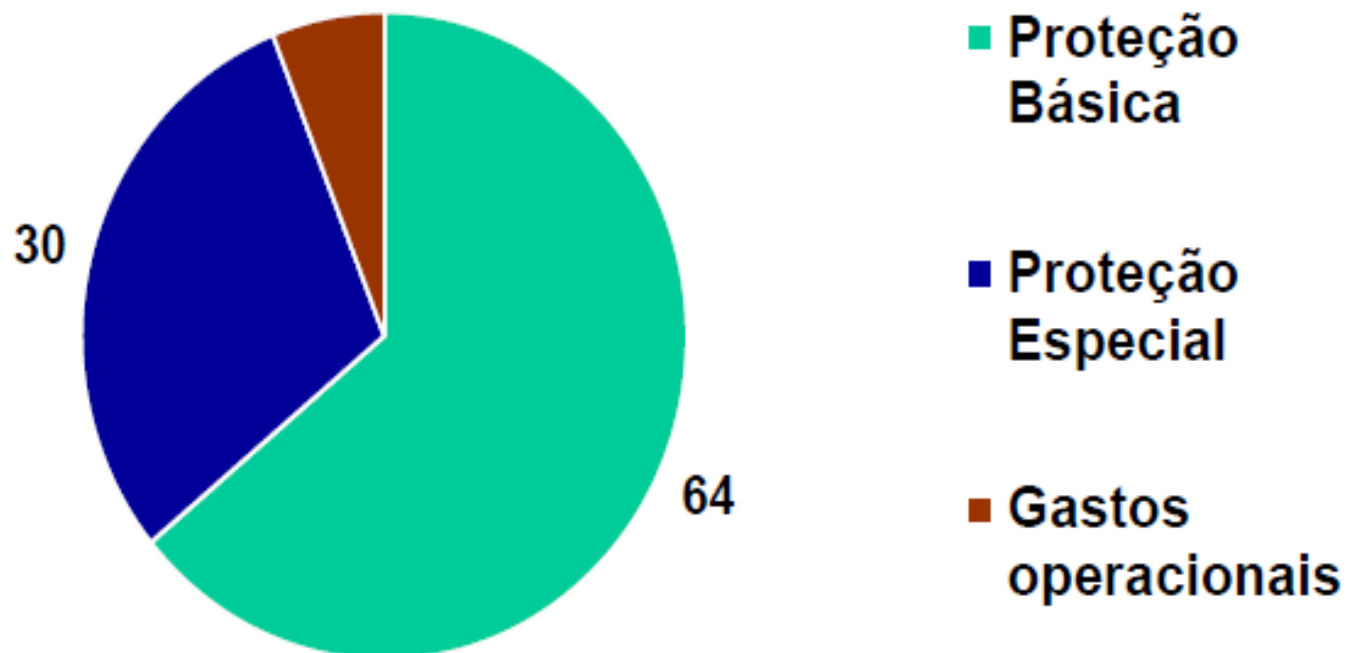
Orçamento da ASSISTÊNCIA SOCIAL (%)





# Modelo de financiamento do SUAS

**Orçamento do SUAS (%)**



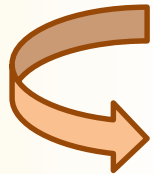


# Modelo de financiamento do SUAS

## Evasão fiscal

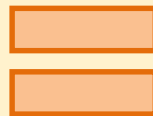
20% - Corrupção

80% - Manobras comerciais realizadas por grandes empresas



Fluxo Ilícito

30 Bilhões de  
dólares



90 bilhões



+ ou - Orçamento  
da saúde



# Modelo de financiamento do SUAS

## Sonegação fiscal

590 Bilhões

Débito que precisa ser pago de alguma forma e sempre sobra para alguém (pobres e classe média).

Por que não intervir sobre esse fluxo ilícito de sonegação e evasão fiscal?

A excessiva carga de impostos é realmente o único caminho para amenizar a situação econômica atual?







# Modelo de financiamento do SUAS

## Transferência fundo a fundo

É o **repasse direto de recursos** de fundos da esfera federal para fundos da esfera estadual, municipal e do DF de modo descentralizado, dispensando a celebração de convênios.

As transferências fundo a fundo são utilizadas nas áreas de assistência social e saúde.



# Modelo de financiamento do SUAS

## Transferências voluntárias – Convênios:

Disciplina a transferência de recursos públicos, tendo como participantes órgãos da administração pública federal direta, autárquica ou fundacional, empresas públicas ou sociedades de economia mista que estejam gerindo recursos dos orçamentos da União para a execução de programas de trabalho, projetos, atividades ou eventos com duração definida, em regime de mútua cooperação, ou seja, com contrapartida do município, sendo ele corresponsável pela aplicação e pela fiscalização dos recursos.



# Modelo de financiamento do SUAS

- ✓ Adoção de mecanismos informatizados, buscando o repasse de recursos de forma regular e automática fundo a fundo, independentemente da celebração de convênio, ajuste, acordo ou contrato;
- ✓ Superação do conceito de contrapartida e introdução do conceito de cofinanciamento;
- ✓ Repasse por Pisos de Proteção Social Básica e Especial;
- ✓ Superação da relação convenial;
- ✓ Nova modalidade de Prestação de Contas – Relatório de Gestão;



# Modelo de financiamento do SUAS

- ✓ Reforça o pacto federativo, com definição de competências dos entes;
- ✓ Organiza as ações por Proteção (Básica e Especial), níveis de complexidade, território, considerando regiões e porte de municípios;
- ✓ Viabiliza o sistema descentralizado e participativo em todo o território nacional;
- ✓ Propõe a articulação entre os três eixos dessa política pública: a gestão, o financiamento e o controle social;



# Modelo de financiamento do SUAS



O SUAS propõe um modelo de financiamento que indica que a participação da população deve ser priorizada, assim como a descentralização político-administrativa e o controle social, contribuindo para um padrão mais transparente e democrático.



# Modelo de financiamento do SUAS

É condição para que os municípios recebam recursos dos estados e da União a criação e o funcionamento de:

C

- Conselho Municipal de Assistência Social

P

- Plano Municipal de Assistência Social

F

- Fundo Municipal de Assistência Social

Além disso, **é obrigatória a alocação de recursos próprios** no Fundo Municipal de Assistência Social (FMAS).



# Modelo de financiamento do SUAS

## Ações de Assistência Social

**Serviços**

**Programas e Projetos**

**Benefícios**

## Modalidade de Cofinanciamento

**Transferências regulares e automáticas (pisos/Blocos)**

**Convênio**

**Transferência direta**





# Cofinanciamento do SUAS

O artigo 30 da LOAS estabelece como condição para os repasses de recursos aos municípios, estados e DF a criação e funcionamento de:

- ❖ Conselho de Assistência Social, de composição paritária entre governo e sociedade civil;
- ❖ Fundo de Assistência Social, com orientação e controle dos respectivos Conselhos de Assistência Social; e
- ❖ Plano de Assistência Social.



# Cofinanciamento do SUAS



Foi determinada, ainda, como condição para transferência de recursos do FNAS aos estados e municípios a comprovação de recursos próprios destinados à assistência social, alocados em seus respectivos fundos de assistência social.



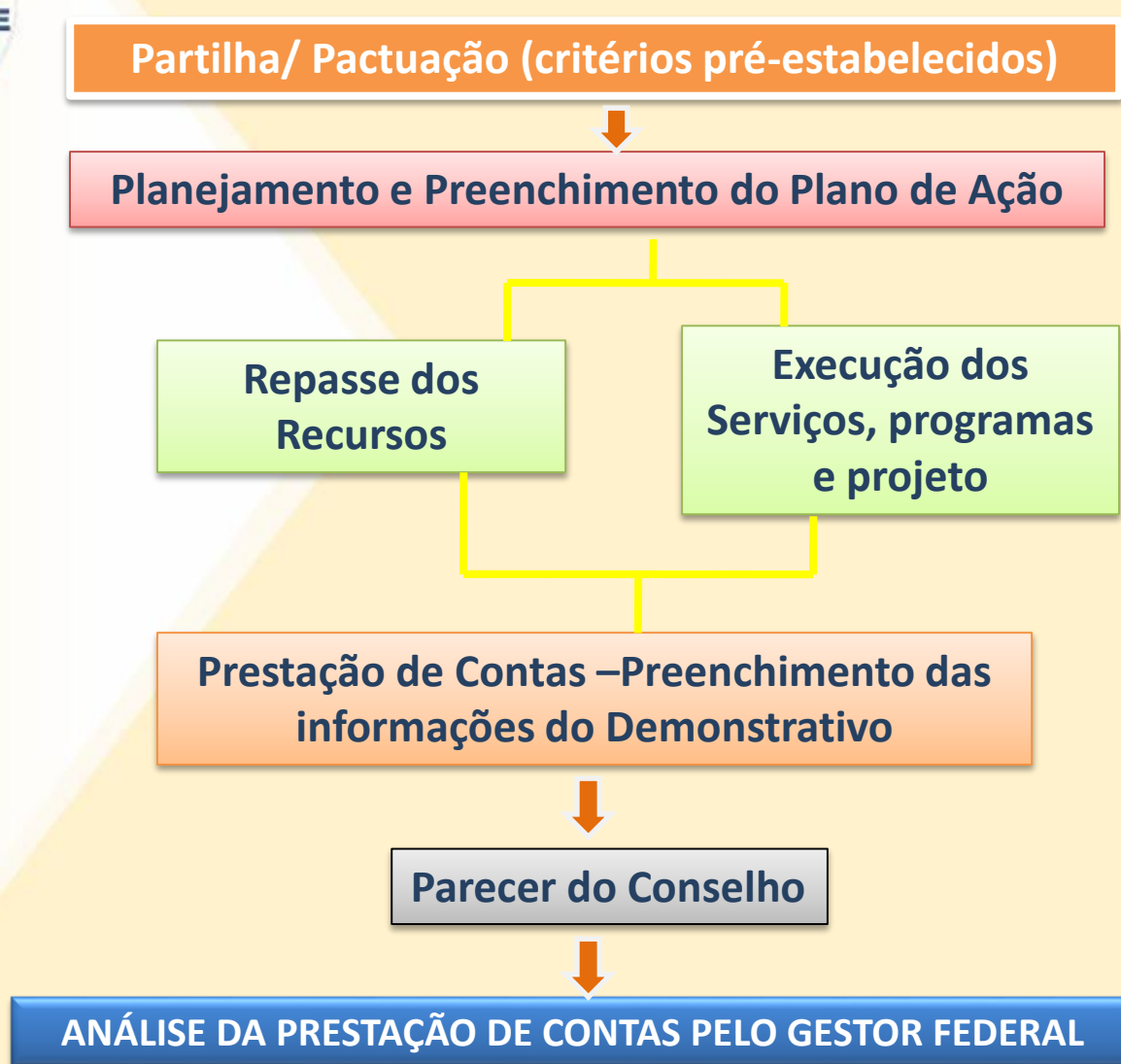
# Cofinanciamento do SUAS

Esse dispositivo reafirma a importância do cofinanciamento dos serviços e programas, que se efetua por meio **de transferências automáticas entre os fundos** de assistência social e de **alocação de recursos próprios** nesses fundos nas **três esferas** de governo.

Além disso, a LOAS prevê que os estados e municípios responsáveis pela utilização dos recursos dos fundos de assistência social devem **exercer o controle e o acompanhamento dos serviços e programas** por meio dos respectivos órgãos de controle



# Fluxo de financiamento do SUAS



**Acompanhamento e Fiscalização –  
Conselho de Assistência Social**

**Acompanhamento pelo Gestor  
Federal**

# Cofinanciamento do SUAS





# Instituição e Organização dos Fundos

Apesar de não haver estrutura única recomendável, certas funcionalidades são aplicáveis a todos os casos:

## Aspectos Legais

- Lei de criação do fundo;  
Decreto de regulamentação do fundo;  
Inscrever o FMAS no CNPJ.

## Aspecto Político-administrativo

- Definir o gestor ordenador de despesas e o gestor financeiro;  
Subordinar o fundo à Secretaria de Assistência Social;  
Definir equipe do FMAS.

## Aspectos Organizacionais

- Constituir Unidade Orçamentária;  
Instituir Unidade Gestora;  
Realizar planejamento orçamentário e financeiro;  
Realizar programação financeira e fluxo de caixa;  
Realizar execução orçamentária e financeira e contábil;  
Realizar monitoramento, avaliação e controle;  
Prestar Contas ao Conselho em relatórios de fácil compreensão;  
Prestar contas ao MDS por meio do Demonstrativo Sintético Anual de Execução Físico-Financeiro do SUAS.



# Cofinanciamento do SUAS

Os fundos de assistência social têm um papel fundamental no desenvolvimento da política de assistência social.

Inicialmente, eles foram utilizados como meio para superação da transferência de recursos pela lógica convencional, que apresentava inúmeros problemas ,como a descontinuidade na execução dos serviços, a desigualdade na partilha de recursos e a falta de uma tipologia de programas e serviços a serem estruturados e executados pelos gestores locais.



# Cofinanciamento do SUAS

Os repasses ocorrem por meio de transferências fundo a fundo, realizadas pelo Fundo Nacional de Assistência Social (FNAS) aos fundos estaduais e municipais, de forma regular e automática.

Isso possibilita que os gestores disponham dos recursos pactuados nas comissões intergestoras e deliberados nos conselhos de assistência social para cumprir sua programação de ações e serviços.





# Cofinanciamento do SUAS

Os repasses realizados pelo FNAS são classificados em duas modalidades:

- Transferência voluntária ou convenial;
- Repasse fundo a fundo, que é realizada praticamente em todos os municípios e estados.

Os fundos de assistência social devem ser constituídos como unidade orçamentária e gestora, subordinados ao órgão responsável pela assistência social nas respectivas esferas de governo.



# Cofinanciamento do SUAS

Os recursos próprios (provenientes do tesouro de cada ente) e os recebidos dos fundos de assistência de outras esferas devem, obrigatoriamente, ser alocados na **unidade orçamentária própria do fundo**.

Nesse sentido, os fundos são instrumentos importantes para viabilizar uma **gestão transparente e racional** de recursos, contribuindo para o fortalecimento e a visibilidade da assistência social no interior da administração pública.



## Características dos Fundos de Assistência Social

- ☐ Concentramos recursos utilizados para atingir os objetivos da PNAS e da legislação complementar;
- ☐ Viabilizam o cofinanciamento de cada esfera de governo;
- ☐ Fornecem publicidade dos gastos realizados na assistência social;
- ☐ Facilitam o acompanhamento dos gastos pelos conselhos de assistência social;
- ☐ Possibilitam a implementação do comando único em cada esfera.



## Características dos Fundos de Assistência Social

### POSSIBILITAM:

- ✓ O repasse regular e automático;
- ✓ A simplificação dos processos de trabalho;
- ✓ O aperfeiçoamento do controle e avaliação dos serviços e ações;
- ✓ A reprogramação de saldos e a não devolução deste à União ao final do exercício;
- ✓ O aprimoramento dos processos de comprovação de gastos;
- ✓ Criam um nicho de conhecimento especializado e interdisciplinar entre a execução financeira, orçamentária e a própria execução da política de assistência social em si;



## Características dos Fundos de Assistência Social

- ✓ Facilitam o acompanhamento e fiscalização dos órgãos de controle municipais, estaduais e federais;
- ✓ Facilitam o acompanhamento da execução pelos gestores locais e federal;
- ✓ Auxiliam no avanço do processo de descentralização;
- ✓ Viabilizam a prestação de contas por meio de instrumento próprio, denominado “Demonstrativo Sintético Anual de Execução Físico Financeira”; e
- ✓ Auxiliam na segurança dos direitos sociais previstos na CF/88 e na PNAS.

## Características dos Fundos de Assistência Social





## Fundos Paralelos

Um grande desafio para o SUAS é equacionar a autonomia que os entes possuem de criar e operacionalizar fundos paralelos, em contraponto à execução e ao desenho de um sistema único, com objetivos e prioridades comuns.

Os recursos executados por meio dos fundos paralelos não passam pelo crivo do controle social.



## Fundos Paralelos

Em alguns casos, esses fundos trazem novamente a lógica assistencialista, de descontinuidade e pulverização das ações, centralização tecnocrática, fragmentação institucional, dentre outros aspectos negativos.

Além disso, os fundos paralelos dificultam o controle sobre os gastos de recursos e a transparência.





## Fundos Paralelos





Secretaria de Desenvolvimento Social, Criança e Juventude  
Secretaria Executiva de Assistência Social  
Gerência de Projetos e Capacitação

[www.sigas.pe.gov.br](http://www.sigas.pe.gov.br)  
E-mail: [capacitasuas.pe@sedsdh.pe.gov.br](mailto:capacitasuas.pe@sedsdh.pe.gov.br)  
Telefone: 81 3183 0702

Faculdade de Ensino Superior de Caruaru- ASCES

E-mail: [capacitasuaspe@ascses.edu.br](mailto:capacitasuaspe@ascses.edu.br)  
Telefones: (081) 2103-2096